



Förslag till svensk ståndpunkt gällande mål för förnybar energi på EU-nivå till 2030 inom ramen för förhandlingar om reviderat förnybartdirektiv

Bakgrund

Europeiska rådet (ER) kom i oktober 2014 överens om ett bindande mål på EU-nivå för förnybar energi om minst 27 procent till 2030.

Hösten 2016 presenterade kommissionen sitt förslag till reviderat direktiv för förnybar energi (REDII) i syfte att genomföra det som Europeiska rådet hade kommit överens om i oktober 2014. Kommissionens föreslog ett mål om minst 27 procent till 2030 som är bindande på EU-nivå men inte på nationell nivå.

Sedan kommissionen lanserade sitt förslag har förhandlingar pågått i rådet, samtidigt som Europaparlamentet behandlat förslaget. I rådet har målfrågan inte varit aktuell. Rådet antog i december 2017 en allmän riktlinje om förslaget med oförändrad målnivå till 2030, det vill säga bindande EU- mål om minst 27 procent förnybar energi.

Parlamentet antog i januari 2018 sin rapport för revidering av förnybartdirektivet. Parlamentet föreslår ett högre mål om minst 35 procent förnybar energi till 2030 istället för minst 27 procent.

Det förslag som parlamentet röstat igenom innebär en viss ändring när det gäller målets karaktär. Parlamentet föreslår i linje med Europeiska rådets slutsatser att målet för förnybar energi till 2030 ska vara bindande på EU-nivå och inte bindande på nationell nivå. Samtidigt föreslår parlamentet att medlemsstaterna ska sätta upp nationella mål. Om dessa inte adderar till

minst 35 % ska medlemsstaterna enligt parlamentets förslag höja sina nationella mål om dessa ligger under de andelar som beräknas enligt den metodik med objektiva kriterier som Parlamentet anger. De parametrar som Europaparlamentet inkluderar i sin metod är 30% så kallad flat rate som innebär att alla länder höjer sitt mål med 30 % av ökningen på EU nivå mellan 2020 och 2030, 30 % BNP per capita, 30% indexerad potential och 10 % indexerad sammanläkningsgrad. I parlamentets förslag har den uppföljningsmekanismen inkluderats i förnybartdirektivet, i rådets allmänna riktlinje ingår uppföljningsmekanismer i förslaget till styrningsramverk för Energiunionen (governance).

Förhandlingarna mellan rådet och parlamentet beräknas starta i början av februari 2018. Det innevarande Bulgariska ordförandeskapet har som ambition att komma så långt som möjligt och hoppas kunna avsluta förhandlingarna under sitt ordförandeskap. Inför förhandlingarna kommer rådet att behöva ta ställning till parlamentets ståndpunkt om målnivå. Med anledning av detta behöver Sveriges sedan tidigare antagna ståndpunkt rörande revidering av förnybartdirektivet kompletteras.

Analys

Regeringens utgångspunkt inför förhandlingar om ny och ändrad lagstiftning inom ramen för hela Ren-energipaketet var insikten att alla parter måste höja ambitionerna för att Parisavtalets mål ska kunna nås. För att EU ska kunna fortsätta ha en ledande roll i det globala klimatarbetet behöver Parisavtalet beaktas fullt ut inom EU. Rådets allmänna riktlinje om förnybartdirektivet är i linje med det av Europeiska rådet med enhällighet beslutade 2030-ramverket från oktober 2014, men är inte tillräckligt för att målen från Parisavtalet ska kunna nås.

Kommissionen har pekat på att kommissionen själv i de prognoser som låg till grund för analys av 2030-målet för förnybar energi använde för höga antaganden om produktionskostnader för förnybara teknologier. Det innebär att om de tidigare antagandena om kostnader ersätts med nya antaganden utifrån de faktiska kostnader som råder idag så blir prognosen för andelen förnybar energi i EU automatiskt högre och målet om minst 27 procent inte längre relevant. Enligt information från kommissionen väntas ett nytt underlag om detta skickas till Parlamentet som input till trilogerna.

Den internationella byrån för förnybar energi, IRENA, har i sammanfattning till en rapport som ska publiceras visat att det är kostnadseffektivt för EU att öka andelen förnybar energi till 34 procent till 2030¹ (givet ett mål om 30 procent energieffektivisering till 2030). En sådan målsättning skulle också enligt rapporten ta EU närmare ett scenario kompatibelt med målsättningarna i Parisavtalet. Parlamentet lutar sig mot den analysen i det förslag de lagt fram.

Ett EU-mål om 30 procent skulle (med den metodik för så kallade objektiva kriterier som parlamentet föreslår) leda till en andel för Sverige som är lägre än vad prognosen med beslutade styrmedel visar. Ett EU- mål om 35 procent indikerar en för Sverige marginellt högre andel än enligt prognos.

Svensk ståndpunkt

Regeringen välkomnar Europaparlamentets förslag om ett bindande EU-mål till 2030 om minst 35 % för förnybar energi.

Regeringen ska tillsammans med likasinnade medlemsstater verka för att EU:s mål för förnybar energi höjs jämfört med rådets allmänna inriktning.

Regeringen stödjer tydliga objektiva kriterier och stark uppföljning av nationella bidrag i styrningsramverket samt att EU-åtgärder ska vara riktade till de som redovisat icke-ambitiösa bidrag. Regeringen ifrågasätter Europaparlamentets förslag att medlemsstater åläggs att anta **nationella mål** för förnybar energi till 2030.

¹ http://www.irena.org/-/media/Files/IRENA/Agency/Publication/2018/Jan/IRENA_REmap_EU_preview_2018.pdf